

ОТКРЫТАЯ АВТОРСКАЯ ЛЕКЦИЯ · 24 СЛАЙДА

Информация ограниченного доступа: от основания до грифа

Тайны, перечни сведений, пометки на документах, объекты защиты

Пиков Виталий Александрович

Архитектор информационной безопасности

• РБПО • DevSecOps • AppSec

Лектор и автор образовательных программ по ИБ и РБПО

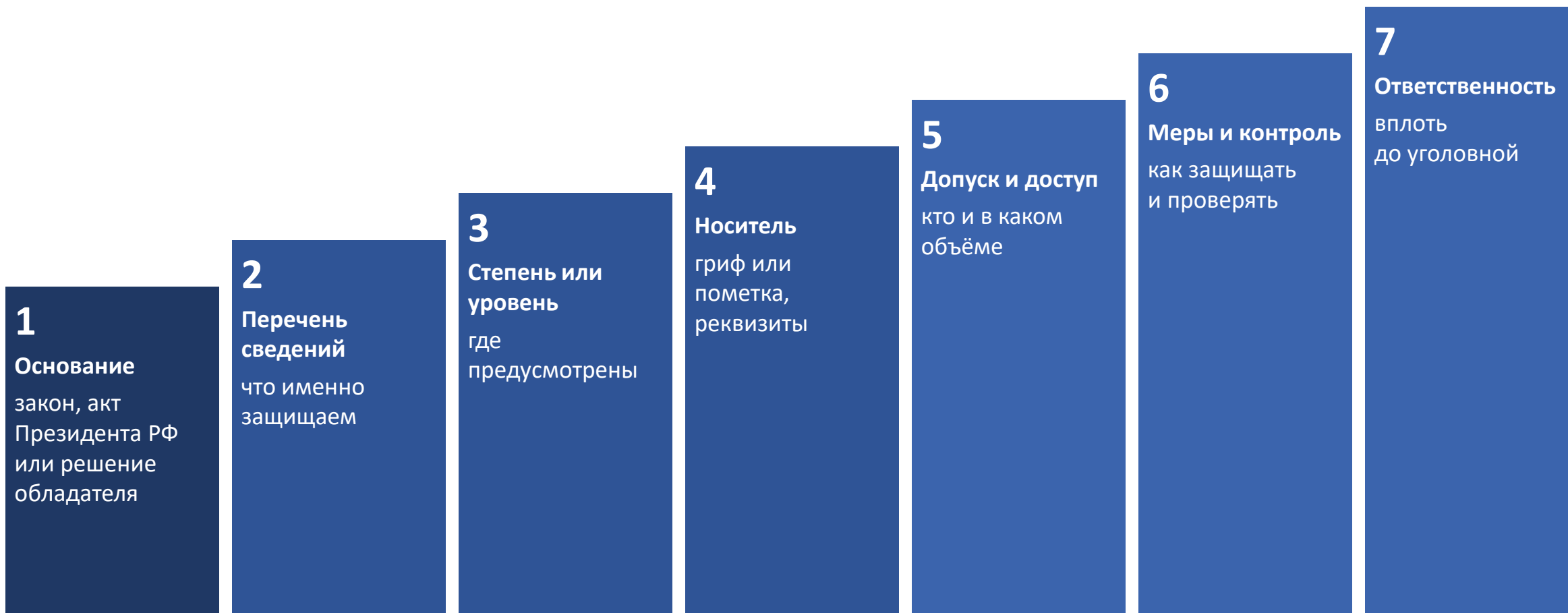
Материалы лекции: <https://5485-1.pikov.expert/>

Обязательность защиты информации и объектов

По характеру информации	По характеру объекта
Государственная тайна	ГИС, иные ИС госорганов, ГУП и госучреждений
Служебная тайна в области обороны	Информационные системы персональных данных
Служебная информация («ДСП»)	Значимые объекты КИИ
Коммерческая тайна	АСУ ТП
Банковская и другие профессиональные тайны	Объекты информатизации
Персональные данные	Защищаемые помещения

Защищают не только конфиденциальность, но и целостность и доступность (ч. 1, 3 ст. 16 149-ФЗ)

Лестница режима



Кто решает, что информация закрыта

- **Основание:** федеральный закон, а с 08.08.2024 – и акт Президента РФ (ч. 1–2 ст. 9 149-ФЗ)
- **Определение (ч. 2 ст. 5):** информация, доступ к которой ограничен федеральными законами
- **Закон обязывает закрыть:** государственная тайна, профессиональные тайны, персональные данные
- **Закон разрешает обладателю решить самому:** коммерческая тайна
- **Ограничить доступ нельзя:** НПА о правах граждан, экологическая информация (ч. 4 ст. 8 149-ФЗ)
- **Засекретить нельзя:** сведения ст. 7 Закона о государственной тайне
- **Режимом КТ не закрыть:** сведения ст. 5 98-ФЗ

Информация по категориям доступа

Доступ не может быть ограничен

ч. 4 ст. 8 149-ФЗ, например:

- НПА о правах и свободах граждан
- экологическая информация
- информация о деятельности органов власти, кроме государственной и служебной тайны
- открытые фонды библиотек и музеев
- архивные документы, кроме ограниченных законодательством

Ограниченного доступа

федеральные законы, а с 08.08.2024 – и акты Президента РФ (ст. 9 149-ФЗ)

Государственная тайна

- ст. 5 Закона о государственной тайне
- Указ Президента РФ № 1203
- развёрнутые перечни органов власти

Сведения конфиденциального характера

Указ Президента РФ № 188, в том числе:

персональные данные; тайна следствия и судопроизводства; служебная, профессиональная, коммерческая тайна; сущность изобретения до публикации; личные дела осуждённых

Сколько в России видов тайн

156

позиций в справке
КонсультантПлюс о сведениях
ограниченного доступа

19

из них названы «тайной» (21 –
если считать профессиональную
тайну органов ФСБ и ФСО)

Исчерпывающего
перечня нет

и Указ № 188, и справка –
открытые списки

КонсультантПлюс, справка «Перечень нормативных актов, относящих сведения к категории ограниченного доступа», на 07.10.2026

Государственная тайна: система перечней

Конституция, ч. 4 ст. 29 – перечень сведений определяет федеральный закон

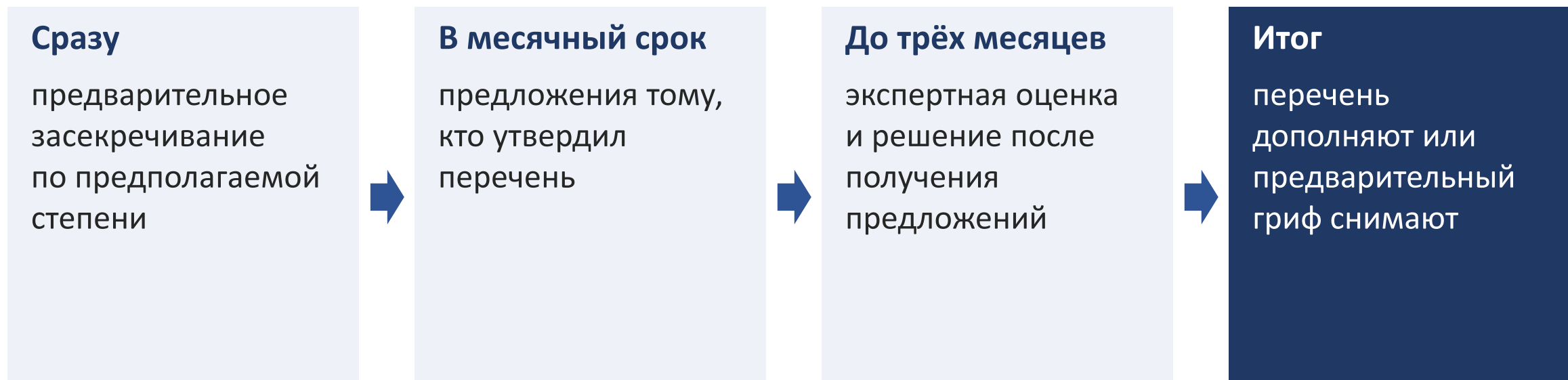
Закон «О государственной тайне», ст. 5 – категории сведений в четырёх областях

Указ Президента РФ № 1203 – Перечень сведений, отнесённых к гостайне; публикуется открыто

Развёрнутые перечни органов власти – сведения и степень секретности (ч. 5 ст. 9)

Засекречивание по перечню – на носителе: гриф со ссылкой на пункт перечня, кто засекретил, рег. номер, дата или условие рассекречивания (ст. 11, 12)

Если сведений нет в перечне



ч. 2–3 ст. 11 Закона «О государственной тайне»

Что засекретить нельзя

- Чрезвычайные происшествия и катастрофы, угрожающие безопасности и здоровью граждан; стихийные бедствия, их официальные прогнозы и последствия
- Состояние здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, преступности
- Привилегии, компенсации, социальные гарантии, предоставляемые государством
- Факты нарушения прав и свобод человека, нарушения законности органами власти
- Здоровье высших должностных лиц
- Экологическая информация

Гриф секретности на сведения вне гостайны не ставят (ч. 4 ст. 8). За незаконное засекречивание – ответственность, решение можно обжаловать в суде (ч. 2 ст. 7)

ч. 1 ст. 7 Закона «О государственной тайне»

Служебная информация и служебная тайна в области обороны

«Для служебного пользования»

- Несекретная служебная информация федеральных органов исполнительной власти (пп. 1.1, 1.2 Положения, утв. ПП РФ № 1233)
- Порядок обращения с ней – по Положению (ПП РФ № 1233); общего закона о служебной тайне нет
- «Для служебного пользования» – пометка, а не гриф секретности
- С 13.03.2026 Положение рекомендовано иным организациям

Служебная тайна в области обороны

- Статья 3.1 Федерального закона «Об обороне» (с 2021 года)
- Перечни утверждают руководители органов, где предусмотрена военная служба; публикуются открыто (п. 3 ст. 3.1)
- Пометка «Для служебного пользования» со ссылкой на пункт перечня (п. 2 Правил, ПП РФ № 2052)

Профессиональные тайны и персональные данные

- Профессиональная тайна охраняется, если закон обязывает хранить конфиденциальность (ч. 5 ст. 9 149-ФЗ)
- Врачебная (ст. 13 323-ФЗ), адвокатская (ст. 8 63-ФЗ), банковская (ст. 26 Закона о банках), тайна связи (ст. 63 126-ФЗ) и другие; рядом – иные тайны, например налоговая (ст. 102 НК)
- Банковская тайна: операции, счета, вклады и иные сведения, которые устанавливает банк в рамках закона
- Персональные данные: любая информация об определённом или определяемом человеке (п. 1 ст. 3 152-ФЗ)
- Пометка на документах с ПДн не нужна; без средств автоматизации их обособляют (ПП РФ № 687)

К какой тайне относится?

1

Диагноз в карте клиники

2

Остаток на счёте клиента

3

Техкарта с грифом
«Коммерческая тайна»

4

Численность работников
компании

5

Письмо федерального
министерства с пометкой
«Для служебного
пользования»

6

Сведения об аварии,
угрожающей здоровью
людей

Коммерческая тайна: режим из пяти мер

- 1 Перечень информации, составляющей коммерческую тайну
- 2 Порядок обращения и контроль
- 3 Учёт лиц, получивших доступ
- 4 Условия в трудовых и гражданско-правовых договорах
- 5 Гриф «Коммерческая тайна» с реквизитами обладателя

Режим считается установленным после принятия этих мер (ч. 1–2 ст. 10 98-ФЗ)

Найдите ошибки: перечень ООО «Ромашка»

«К коммерческой тайне Общества относятся:»

- | | |
|---|---|
| 1. Финансовая информация Общества | 7. Сведения об Обществе, не опубликованные на сайте |
| 2. Сведения о покупателях и поставщиках | 8. Сведения о происшествиях на производстве, травматизме и результатах проверок |
| 3. Все сведения, полученные работником при исполнении трудовых обязанностей | 9. Внутренние документы Общества |
| 4. Сведения о заработной плате работников | 10. Сведения из учредительных документов |
| 5. Сведения о численности и составе работников | 11. Сведения о лицензиях и разрешениях Общества |
| 6. Персональные данные работников | 12. Технологии, разработки и прочие сведения, которые генеральный директор признаёт конфиденциальными |

Что закрыть нельзя, что переписать, а что защищает другой закон?

Разбор перечня

- **Закрывать нельзя (ст. 5 98-ФЗ):** 5 – численность и состав работников, 10 – учредительные документы, 11 – лицензии
- **Слишком широко, захватывает запрещённое:** 1, 3, 7, 9, 12; 4 – систему оплаты и задолженность по зарплате; 8 – показатели травматизма и факты нарушений
- **Слишком широко, но можно сохранить после уточнения:** 2 – в нём и публичные сведения, и ПДн контактных лиц
- **Другой режим:** 6 – персональные данные защищает 152-ФЗ и без КТ; суммы выплат конкретным работникам из п. 4 – тоже ПДн
- **Как переписать:** конкретный вид сведений, носитель, ответственный и чем сведения ценны, пока неизвестны третьим лицам
- Пример для п. 2: «База заказчиков и дилеров в CRM: история заказов, согласованные цены и скидки (ответственный – коммерческий директор)»

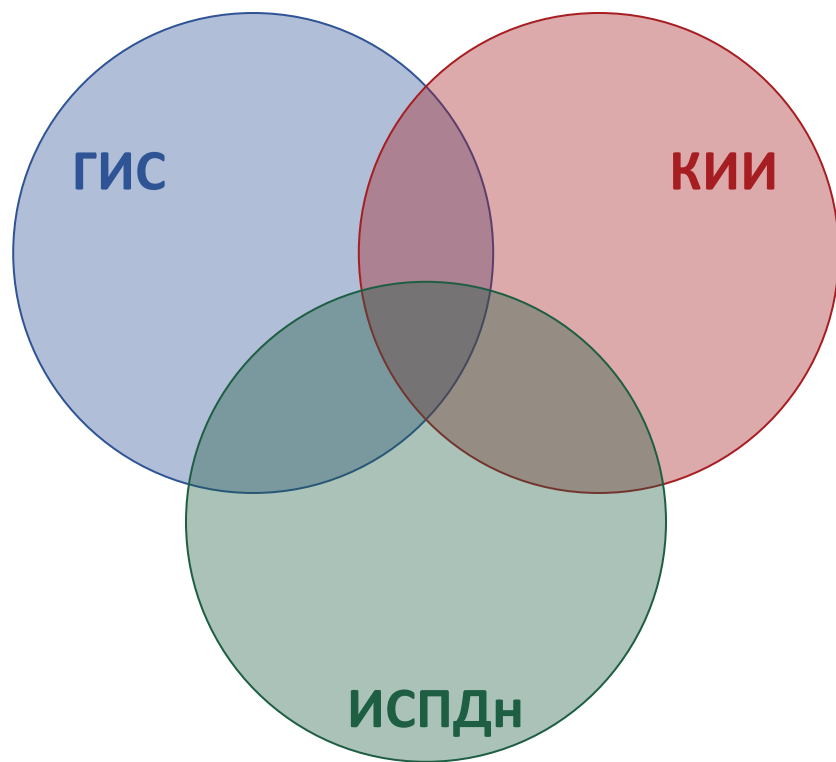
Пять режимов в одной таблице

Режим	Основание и перечень	Степень или уровень	Отметка	Доступ
Государственная тайна	закон и система перечней	три степени	гриф с реквизитами	допуск; доступ в объёме обязанностей
Коммерческая тайна	98-ФЗ: перечень и меры обладателя (ч. 1 ст. 10)	нет	гриф «Коммерческая тайна»	согласие обладателя, учёт, расписка
«ДСП»	решение уполномоченного лица по Положению	нет	пометка «Для служебного пользования»	распространение – с санкции должностного лица
Персональные данные	информация об определённом или определяемом человеке, по закону	уровни защищённости в ИСПДн	без пометки	конфиденциальность по закону
Банковская тайна	закон и сведения, установленные банком в рамках закона	нет	закон не предусматривает	справки только по закону

Объекты защиты: определения

Понятие	Суть	Источник
Информационная система	информация в базах данных и обеспечивающие её обработку ИТ и технические средства	п. 3 ст. 2 149-ФЗ
ГИС	федеральные – на основании ФЗ, актов Президента и Правительства РФ; региональные – на основании законов и актов субъектов РФ	п. 1 ч. 1 ст. 13 149-ФЗ
Иная ИС госоргана	ИС для обеспечения деятельности госоргана, не являющаяся ГИС	ч. 1.1 ст. 13 149-ФЗ
ИСПДн	персональные данные в базах данных и обеспечивающие их обработку ИТ и технические средства	п. 10 ст. 3 152-ФЗ
Объект КИИ	ИС, информационно-телекоммуникационные сети и АСУ субъектов КИИ	п. 7 ст. 2 187-ФЗ
Значимый объект КИИ	объект КИИ с присвоенной категорией значимости, включённый в реестр	п. 3 ст. 2 187-ФЗ
Объект информатизации	информационные ресурсы, средства и системы обработки информации и средства их обеспечения с помещениями, где они установлены, или помещения для конфиденциальных переговоров	ГОСТ Р 51275-2006

«Совмещение» требований по ЗИ



- Требования к ГИС, ИСПДн и значимому объекту КИИ применяются вместе (пп. 5, 6 Требований, утв. приказом ФСТЭК России № 117)
- Шкалы разные: категория значимости I–III, класс K1–K3, уровень защищённости ПДн 1–4
- Пометка «Для служебного пользования» на носителях информации ГИС – уровень значимости 1, значит класс K1

Требования по объектам защиты

Объект	Закон	Постановление	Приказ ФСТЭК России	Шкала	Оценка соответствия
ГИС, иные ИС госорганов, ГУП и госучреждений	149-ФЗ	ПП № 676 (для ГИС)	№ 117 (с 01.03.2026)	К1–К3	ГИС – аттестация до начала обработки
ИСПДн	152-ФЗ	ПП № 1119	№ 21	уровни 1–4	оценка эффективности мер
Значимый объект КИИ	187-ФЗ	ПП № 127	№ 235, № 239	категории I–III	приёмочные испытания или аттестация
АСУ ТП на критически важных и опасных объектах, не значимые	–	–	№ 31 от 14.03.2014, по решению владельца АСУ	К1–К3	приёмочные испытания или аттестация
Объект информатизации	–	–	Порядок аттестации № 77 (ред. приказа № 60)	–	аттестация – обязательная или по выбору владельца; периодический контроль

Субъекты КИИ

- **Субъекты КИИ** – госорганы, госучреждения, российские юридические лица, которым принадлежат ИС, сети и АСУ в сферах п. 8 ст. 2 187-ФЗ, а также российские юридические лица, которые обеспечивают взаимодействие этих систем или сетей
 - здравоохранение, наука, транспорт, связь, энергетика, **банковская сфера и иные сферы финансового рынка**, ТЭК, атомная энергия
 - оборонная, ракетно-космическая, горнодобывающая, металлургическая и химическая промышленность, госрегистрация прав на недвижимость
- С 01.09.2025 индивидуальные предприниматели субъектами КИИ не являются (58-ФЗ)

Что изменилось в 2024–2026 годах

01.02.2024

новые определения гостайны и допуска (432-ФЗ); с 17.02.2024 – Правила допуска (ПП № 132)

08.08.2024

ограничение доступа могут устанавливать и акты Президента РФ (ст. 9 149-ФЗ в ред. 216-ФЗ)

01.09.2025

изменения 187-ФЗ: индивидуальные предприниматели больше не субъекты КИИ (58-ФЗ)

01.03.2026

приказ ФСТЭК России № 117 вместо № 17: ГИС и иные ИС госорганов, ГУП и госучреждений

13.03.2026

новая редакция Положения о «ДСП» (ПП № 226): для иных организаций – рекомендация

20.04.2026

ст. 13.12.2 КоАП: нарушение правил эксплуатации объектов КИИ и доступа к ним (77-ФЗ)

01.09.2026

568-ФЗ: ГИС и «иные ИС госорганов», взаимодействие с ГосСОПКА; изменения приказа № 117 (приказ № 137; п. 32 – с 01.03.2027) и Порядка аттестации (приказ № 60)

Что грозит за нарушение режима

- **Дисциплинарная:** увольнение за разглашение охраняемой законом тайны, в том числе персональных данных другого работника (подп. «в» п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК)
- **Материальная:** полная – за разглашение охраняемой законом тайны в случаях, предусмотренных ТК и другими федеральными законами (п. 7 ч. 1 ст. 243 ТК)
- **Административная:** ст. 13.11 (персональные данные), 13.12 (защита информации), 13.12.1 и 13.12.2 (КИИ), 13.14 (разглашение информации с ограниченным доступом) КоАП
- **Уголовная:** ст. 137, 138, 183, 272, 272.1, 274.1, 283, 283.1, 283.2, 284 УК

Итог

- Гриф и пометка – самая заметная ступень, но не первая
- Сначала основание, затем – что требует режим: перечень, степень, пометка, допуск и меры
- С конкретным перечнем проще защищать сведения, обучать работников и доказывать в споре
- Кроме тайны, защищаем целостность и доступность систем
- За нарушение режима – дисциплинарная, материальная, административная и уголовная ответственность

Спасибо! Вопросы?

Пиков Виталий Александрович

Архитектор информационной безопасности

• РБПО • DevSecOps • AppSec

Лектор и автор образовательных программ по ИБ и РБПО

Телефон: +7 (963) 782-92-78

E-mail: vitaly@pikov.expert

Сайт: <https://pikov.expert>

Telegram: [@UnderLineSecurity](https://t.me/UnderLineSecurity)

Для слушателей и преподавателей

Читайте, изучайте и используйте слайды на занятиях с указанием автора.

Лекция и материалы: <https://5485-1.pikov.expert/>